

UCHWAŁA NR
Rady Gminy Zebrzydowice
z dnia _____ 2019 r.

w sprawie wprowadzenia świadczenia pieniężnego "Zebrzydowski Bon Żłobkowy"

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 poz. 506) i art. 2 pkt 3a i art. 22b ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2220 z późn. zm.) Rada Gminy Zebrzydowice uchwała, co następuje:

Uchwała określa szczegółowe zasady przyznawania i wysokość świadczenia na rzecz rodziny „Zebrzydowski Bon Żłobkowy”

§ 1. Ilekroć w niniejszym dokumencie mowa jest o:

- 1) członku rodziny – należy przez to rozumieć osoby, o których mowa w art. 3 pkt 16 ustawy, a także osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej oraz dzieci przyjęte na wychowanie w ramach rodziny zastępczej;
- 2) dochodzie należy przez to rozumieć dochód, o którym mowa w art. 3 pkt 1 ustawy, a także świadczenie na pokrycie kosztów utrzymania dziecka w rodzinie zastępczej, o którym mowa w art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 3) dziecku – oznacza to dziecko własne, dziecko małżonka oraz dziecko przysposobione, oraz w sprawie którego toczy się postępowanie o przysposobienie, lub dziecko znajdujące się pod opieką prawną a także dziecko przyjęte na wychowanie w ramach rodziny zastępczej;
- 4) podmiocie prowadzącym żłobek lub klub dziecięcy – należy przez to rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną inną niż gmina Zebrzydowice, oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej prowadzącą żłobek lub klub dziecięcy;
- 5) rodzicach – oznacza to rodziców biologicznych i przysposabiających, w tym osoby samotnie wychowujące dziecko, opiekunów prawnych, opiekunów faktycznych, osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej spokrewnionej i rodziny zastępczej niezawodowej;
- 6) umowie o świadczenie opieki nad dzieckiem – oznacza to umowę zawartą w celu świadczenia opieki nad dzieckiem w niepublicznym żłobku, niepublicznym klubie dziecięcym, przez dziennego opiekuna ;
- 7) ustawie należy przez to rozumieć ustawę z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2018r. poz. 2220)

§ 2. 1. Świadczenie rodzinne „Zebrzydowski Bon Żłobkowy”, zwane dalej bonem jest świadczeniem pieniężnym przyznawanym w celu częściowego pokrycia kosztów opieki nad dzieckiem do ukończenia 3 roku życia, nie dłużej jednak niż do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia.

2. Wysokość świadczenia wynosi miesięcznie:

- 1) 300,00 zł w przypadku, gdy dziecko objęte jest usługami żłobka;
- 2) 200,00 zł w przypadku, gdy dziecko objęte jest usługami klubu dziecięcego.

3. Bon przysługuje jeżeli oboje rodziców spełnią łącznie następujące warunki:

- 1) dziecko, na które ma być przyznany bon jest objęte usługami żłobka lub klubu dziecięcego;
- 2) zamieszkują na terenie Gminy Zebrzydowice;
- 3) dokonali ostatnio rozliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych w Urzędzie Skarbowym w Cieszynie, ze wskazaniem adresu zamieszkania na terenie Gminy Zebrzydowice, z tym, że warunek ten nie dotyczy osób, które z racji wykonywania innej pracy zarobkowej nie podlegają obowiązkowi rozliczania się z podatku dochodowego od osób fizycznych;
- 4) pracują zawodowo lub wykonują inną pracę zarobkową;
- 5) nie korzystają z urlopu wychowawczego;
- 6) nie korzystają z urlopu macierzyńskiego;

- 7) świadczenie przysługuje również rodzicom spełniającym warunki określone w pkt 1-3 jeżeli jeden z rodziców lub oboje rodziców nie są zatrudnieni i nie wykonują czynnej pracy zawodowej lub nie wykonują innej pracy zarobkowej z powodu:
- a) ciężkiej choroby lub niepełnosprawności,
 - b) kontynuowania nauki w systemie dziennym, która uniemożliwia sprawowanie opieki nad dzieckiem,
 - c) odbywania stażu dla osób bezrobotnych,
 - d) pobytu w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie przez co rozumie się, dom pomocy społecznej, młodzieżowy ośrodek wychowawczy, schronisko dla nieletnich, zakład poprawczy, areszt śledczy, zakład karny, szkołę wojskową lub inną szkołę, jeżeli instytucje te zapewniają nieodpłatnie pełne utrzymanie

4. Świadczenie przysługuje jeżeli miesięczny dochód rodziny dziecka w przeliczeniu na osobę albo przeciętny miesięczny dochód dziecka pozostającego pod opieką prawną, osiągnięty w roku kalendarzowym, poprzedzającym rok szkolny, na który ustala się prawo do świadczenia, nie przekracza kwoty 1922,00 zł.

5. Do ustalenia dochodu, o którym mowa w § 2 ust. 3, stosuje się odpowiednio art. 3 pkt 2, pkt 23, pkt 24 i art. 5 ust. 4-4b i 7-9 ustawy, z tym że uwzględnia się również osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej oraz dzieci przyjęte na wychowanie w ramach rodziny zastępczej .

§ 3. 1. Bon przyznawany jest przez Wójta Gminy Zebrzydowice, w imieniu którego działa Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Zebrzydowicach i jest finansowany z budżetu gminy.

2. Prawo do bonu ustala się na rok szkolny z zastrzeżeniem ust. 3-4;

3. Bon przyznawany jest na okres:

- 1) obejmujący czas udziału w stażu, organizowany przez Powiatowy Urząd Pracy;
- 2) pobytu w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie – w przypadku, o którym mowa w §2 ust. 2 pkt 7 lit. d);
- 3) ważności orzeczenia o stopniu niepełnosprawności lub na przewidywany okres choroby uniemożliwiającej sprawowanie opieki na dzieckiem – w przypadku o którym mowa w §2 ust. 2 pkt 7 lit. a) ;
- 4) trwania nauki – w przypadku o którym mowa w §2 ust. 2 pkt 7 lit. b).

4. Wnioski o ustalenie prawa do świadczenia na nowy rok szkolny można składać począwszy od miesiąca sierpnia danego roku.

5. W przypadku złożenia wniosku po rozpoczęciu roku szkolnego prawo do bonu ustala się począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek z prawidłowo wypełnionymi dokumentami, do końca roku szkolnego.

5. Jeżeli umowa o objęcie dziecka opieką jest zawarta na okres krótszy niż do końca roku szkolnego, prawo do bonu ustala się na okres, na jaki została zawarta umowa o objęcie dziecka opieką.

§ 4. 1 Świadczenie nie przysługuje:

- 1) rodzinie zastępczej zawodowej, w rodzinnym domu dziecka albo w instytucjonalnej pieczy zastępczej;
- 2) rodzicom, którzy nie sprawuje faktycznej opieki nad dzieckiem;
- 3) rodzicom, którzy korzystają z dofinansowania kosztów opieki nad dzieckiem z innych źródeł.

§ 5. 1. Ustalenie prawa do świadczenia oraz jego wypłata następują na wniosek rodzica.

2. Bon wypłaca się na wskazany we wniosku rachunek bankowy wnioskodawcy.

3. Na wniosek rodzica świadczenie może być przekazywane na rachunek bankowy podmiotu, który świadczy usługę na podstawie umowy o świadczenie opieki nad dzieckiem.

4. Bon wypłaca się nie później niż do ostatniego dnia miesiąca za który bon przysługuje, z tym że w przypadku złożenia wniosku o przyznanie bonu po 10 dniu miesiąca, bon za dany miesiąc wypłaca się najpóźniej do ostatniego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono wniosek.

5. Z zastrzeżeniem ust. 6, w przypadku zbiegu prawa do świadczenia świadczenie wypłaca się osobie uprawnionej, która pierwsza złożyła wniosek i zawarła umowę o objęcie dziecka opieką.

6. W przypadku zbiegu prawa do świadczenia opiekuna prawnego i osoby pełniącej funkcję rodziny zastępczej świadczenie wypłaca się osobie pełniącej funkcję rodziny zastępczej.

§ 6. 1. Właściwym do rozpatrzenia wniosku jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Zebrzydowicach.

2. Do wniosku należy dołączyć:

- 1) oświadczenia rodziców o rozliczeniu podatku dochodowego za rok kalendarzowy poprzedzający rok, na który ustala się prawo do świadczenia, w Urzędzie Skarbowym w Cieszynie;
- 2) kopię zeznania podatkowego za rok kalendarzowy o którym mowa w pkt.1
 - a) w wersji papierowej składanej osobiście w US opatrzonego prezentatą Urzędu Skarbowego w Cieszynie,
 - b) w wersji papierowej wysyłanej pocztą należy dołączyć potwierdzenie nadania pocztowego,
 - c) drogą elektroniczną należy dołączyć urzędowe poświadczenia odbioru wydane przez elektroniczną skrzynkę podawczą systemu teleinformatycznego administracji podatkowej (UPO) i wygenerowanym numerem dokumentu zgodnym z identyfikatorem dokumentu UPO zawierającego wygenerowany numer dokumentu zgodny z identyfikatorem dokumentu UPO;
- 3) kopię umowy o objęciu dziecka opieką zawartą z podmiotem prowadzącym żłobek lub klub dziecięcy, której oryginał wnioskodawca okazuje w celu poświadczenia zgodności;
- 4) dokumenty potwierdzające dokumenty stwierdzające wysokość dochodu rodziny, w tym odpowiednio:
 - a) oświadczenia członków rodziny rozliczających się na podstawie przepisów o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne o deklarowanym dochodzie osiągniętym w roku kalendarzowym poprzedzającym rok szkolny, na który ustala się prawo do świadczenia,
 - b) oświadczenia członków rodziny dotyczące dochodów nieopodatkowanych na podstawie przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych,
 - c) zaświadczenie właściwego organu gminy, nakaz płatniczy albo oświadczenie o wielkości gospodarstwa rolnego wyrażonej w hektarach przeliczeniowych ogólnej powierzchni w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy,
 - d) umowę dzierżawy – w przypadku oddania części lub całości znajdującego się w posiadaniu rodziny gospodarstwa rolnego w dzierżawę, na podstawie umowy zawartej stosownie do przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników, albo oddania gospodarstwa rolnego w dzierżawę w związku z pobieraniem renty określonej w przepisach o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej,
 - e) umowę o wniesieniu wkładów gruntowych – w przypadku wniesienia gospodarstwa rolnego do użytkowania przez rolniczą spółdzielnię produkcyjną,
 - f) odpis podlegającego wykonaniu orzeczenia sądu zasądzającego alimenty na rzecz osób w rodzinie lub poza rodziną lub odpis protokołu posiedzenia zawierającego treść ugody sądowej, odpis zatwierdzonej przez sąd ugody zawartej przed mediatorem lub innego tytułu wykonawczego pochodzącego lub zatwierdzonego przez sąd, zobowiązujących do alimentów na rzecz osób w rodzinie lub poza rodziną,
 - g) przekazy lub przelewy pieniężne dokumentujące wysokość zapłaconych alimentów, jeżeli członkowie rodziny są zobowiązani orzeczeniem sądu, ugodą sądową lub ugodą zawartą przed mediatorem lub innym tytułem wykonawczym pochodzącym lub zatwierdzonym przez sąd do ich płacenia na rzecz osoby spoza rodziny,
 - h) w przypadku gdy osoba uprawniona nie otrzymała alimentów albo otrzymała je w wysokości niższej od ustalonej w orzeczeniu sądu, ugodzie sądowej lub ugodzie zawartej przed mediatorem lub innym tytule wykonawczym pochodzącym lub zatwierdzonym przez sąd:

- i) zaświadczenie organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne o całkowitej lub częściowej bezskuteczności egzekucji alimentów, a także o wysokości wyegzekwowanych alimentów, lub
- j) informację właściwego sądu lub właściwej instytucji o podjęciu przez osobę uprawnioną czynności związanych z wykonaniem tytułu wykonawczego za granicą albo o niepodjęciu tych czynności, w szczególności w związku z brakiem podstawy prawnej do ich podjęcia lub brakiem możliwości wskazania przez osobę uprawnioną miejsca zamieszkania dłużnika alimentacyjnego za granicą, jeżeli dłużnik zamieszkuje za granicą,
- k) dokument, w tym oświadczenie, określający datę utraty dochodu oraz wysokość i rodzaj utraconego dochodu,
- l) dokument, w tym oświadczenie, określający datę uzyskania dochodu oraz wysokość i rodzaj dochodu uzyskanego przez członka rodziny oraz liczbę miesięcy, w których dochód był uzyskiwany – w przypadku uzyskania dochodu w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy,
- m) dokument, w tym oświadczenie, określający datę uzyskania dochodu oraz wysokość i rodzaj dochodu uzyskanego przez członka rodziny za miesiąc następujący po miesiącu, w którym nastąpiło uzyskanie dochodu – w przypadku uzyskania dochodu po roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy
- n) odpis prawomocnego orzeczenia sądu orzekającego rozwód lub separację albo odpis zupełny lub skrócony aktu zgonu małżonka lub rodzica dziecka, albo potwierdzenie złożenia pozwu w sądzie o zabezpieczenie alimentów - w przypadku osoby samotnie wychowującej dziecko;
- o) odpis prawomocnego postanowienia sądu orzekającego przysposobienie lub zaświadczenie sądu rodzinnego lub ośrodka adopcyjnego o prowadzonym postępowaniu sądowym w sprawie o przysposobienie dziecka;
- p) orzeczenie sądu o ustaleniu opiekuna prawnego dziecka;
- q) odpis orzeczenia sądu o umieszczeniu dziecka w rodzinie zastępczej;
- r) oświadczenie wnioskodawcy o niekorzystaniu z dofinansowania kosztów opieki nad dzieckiem z innych źródeł;
- s) dokumenty, zaświadczenia potwierdzające zatrudnienie lub inną pracę zarobkową odpowiednio rodziców, opiekunów faktycznych, opiekunów prawnych, osób pełniących funkcję rodziny zastępczej albo samotnie wychowującego dziecko rodzica, opiekuna faktycznego, opiekuna prawnego albo osoby pełniącej funkcję rodziny zastępczej oraz niekorzystanie przez te osoby z urlopu wychowawczego.
- t) oświadczenie rodzica o zobowiązaniu do niezwłocznego poinformowania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zebrzydowicach o zaprzestaniu lub o zmianie sposobu sprawowania opieki nad dzieckiem, zmianie podmiotu sprawującego opiekę nad dzieckiem lub innych zmian mających wpływ na przysługiwanie praw do bon;
- u) kopię karty pobytu - w przypadku cudzoziemca przebywającego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie zezwolenia na pobyt stały, zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, zezwolenia na pobyt czasowy udzielonego w związku z okolicznościami, o których mowa w art. 127 lub art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1990, 1948 i 2066 oraz z 2017 r. poz. 60 i 858), lub w związku z uzyskaniem w Rzeczypospolitej Polskiej statusu uchodźcy lub ochrony uzupełniającej;
- v) kopię karty pobytu i kopię decyzji o udzieleniu zezwolenia na pobyt czasowy - w przypadku cudzoziemca posiadającego kartę pobytu z adnotacją „dostęp do rynku pracy”;
- w) inne dokumenty, w tym oświadczenia, niezbędne do ustalenia prawa do świadczenia.

3. W przypadku złożenia nieprawidłowo wypełnionego wniosku i / lub niedołączenia do wniosku wymaganych dokumentów, wzywa się osobę ubiegającą się o przyznanie świadczenia do poprawienia wniosku i/lub uzupełnienia wniosku o wymagane dokumenty w wyznaczonym terminie. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje pozostawieniem wniosku bez rozparzenia.

4. Oświadczenia, o których mowa w §6 ust. 2 pkt 1, 9, 11 składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: "jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia".

§ 7. 1. W przypadku wystąpienia zmian mających wpływ na przysługiwanie prawa do świadczenia osoba otrzymująca świadczenie jest zobowiązana do niezwłocznego powiadomienia o tym Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zebrzydowicach.

2. Jeżeli w stosunku do rodzica pobierającego bon wystąpią wątpliwości dotyczące spełniania warunków do przyznania bonu, wzywa się rodzica do osobistego stawiennictwa celem złożenia wyjaśnień..

3. Wypłata bonu podlega wstrzymaniu jeżeli rodzic otrzymujący świadczenie nie udzielił podczas postępowania weryfikacyjnego wyjaśnień lub nie udokumentował spełniania kryteriów do jego wypłaty.

4. Wznowienie wypłaty wstrzymanych świadczeń następuje jeżeli świadczeniobiorca spełnia warunki do przyznania bonu. W takim przypadku wypłaca się świadczenie za okres wstrzymania, za który rodzic udokumentował spełnianie warunków do przyznania bonu.

§ 8. 1. Świadczenie „Zebrzydowski bon żłobkowy” wypłacone mimo okoliczności powodujących ustanie prawa do powyższego świadczenia uznaje się za nienależnie pobrane.

2. Nienależnie pobrane świadczenia podlegają zwrotowi wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie na rachunek bankowy wskazany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Zebrzydowicach. Odsetki ustawowe za opóźnienie nalicza się do pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu wypłaty świadczenia do dnia spłaty.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zebrzydowice.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 22b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych rada gminy, biorąc pod uwagę lokalne potrzeby w zakresie świadczeń na rzecz rodzin, może w drodze uchwały, ustanowić dla osób zamieszkałych na terenie jej działania świadczenia rodzinne inne niż przewiduje w/w ustawa. Szczegółowe zasady przyznawania tych świadczeń oraz ich wysokość określa uchwała rady gminy.

W odpowiedzi na potrzeby rodzin z małymi dziećmi, korzystających z usług żłobków i klubów dziecięcych proponuje się wprowadzenie świadczenia rodzinnego w formie pieniężnej – bonu żłobkowego. Bon stanowiłby wsparcie dla rodzin z małymi dziećmi, dla których kończą się urlopy rodzicielskie, a których dzieci nie weszły jeszcze w wiek przedszkolny.

Celem uchwały byłoby wsparcie rodzin z dziećmi poprzez udział gminy w zapewnieniu środków finansowych w wysokości 300zł miesięcznie w przypadku dziecka uczęszczającego do żłobka oraz 200 zł w przypadku dziecka objętego usługami klubu dziecięcego.

Proponowane rozwiązania mają również na celu ułatwienie rodzicom i opiekunom dzieci podjęcia decyzji o aktywności zawodowej lub powrót na rynek pracy po zakończonym urlopie rodzicielskim.

Zgodnie z założeniami uchwały świadczenie „Zebrzydowicki Bon Żłobkowy” przysługiwać będzie rodzicom biologicznym, rodzicom adopcyjnym, osobom samotnie wychowującym dzieci, osobom pełniącym funkcję rodziny zastępczej spokrewnionej i niezawodowej, opiekunowi prawnemu, opiekunowi faktycznemu.

Warunkiem przyznania bonu jest zamieszkiwanie obydwójga rodziców na terenie gminy Zebrzydowice, składanie rocznego zeznania podatkowego ze wskazaniem miejsca zamieszkania w Zebrzydowicach, pozostawanie w zatrudnieniu lub świadczenie innej pracy zarobkowej i nie przebywanie na urlopie wychowawczym lub macierzyńskim.

Do świadczenia będą uprawnione również osoby nieaktywne zawodowo, które uczą się w systemie dziennym, bądź z powodu długotrwałej choroby czy niepełnosprawności nie są w stanie podjąć zatrudnienia.

Projekt uchwały nie wyklucza z kręgu osób uprawnionych do bonu osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy pod warunkiem odbywania stażu.

Przy przyznawaniu świadczenia proponuje się kryterium dochodowe w kwocie 1922,00 zł (kryterium to funkcjonuje przy ustalaniu prawa do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka „becikowego”).

Z Banku Danych Lokalnych GUD wynika, że liczba w wieku do lat 3 wynosi 395. Procent dzieci objętych opieką w żłobkach w powiecie cieszyńskim w roku 2017 wyniósł 8,4% co daje kwotę potencjalnych, uprawnionych do świadczenia dzieci w liczbie ok. 34.